**В связи с невозможностью размещения разъяснений на запрос на сайте zakupki.ru и электронной площадке и в связи с выходом из строя компьютера, МАОУ «Гимназия №33» г. Перми публикует пояснения на запрос.**

**Вопрос:** В разделе IV. Требования к содержанию, составу, оформлению и форме заявки на участие в конкурсе:

Содержится пункт 7. (Справки об отсутствии судимости и (или) факта уголовного преследования у руководителя участника закупки и всех лиц, задействованных в оказании услуг с приложением списка работников и их должностей).

Данная справка выдается МВД РФ не ранее 30 дней с момента получения запроса. Срок окончания приема заявок «06» августа 2019г. дает нам понять, что мы не можем принять участие в данной закупке из-за данного требования в документации. Таким образом Заказчик заведомо нарушает принципы равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки согласно ст. 3 Закона № 223-ФЗ и нарушает п. 2 ч. 1 и ч. 2 ст. 17 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (Согласно п. 2 ч. 1 и ч. 2 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе.

**Ответ:** В разделе III Конкурсной документации среди прочих обязательных требований к участника закупки установлено и такое требование как «Отсутствие у участника закупки – физического лица либо у руководителя, а равно и уголовного преследования (за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено по реабилитирующим основаниям) за преступления против жизни и здоровья, свободы, чести и достоинства личности (за исключением незаконной госпитализации в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, и клеветы), половой неприкосновенности и половой свободы личности, против семьи и несовершеннолетних, здоровья населения и общественной нравственности, основ конституционного строя и безопасности государства, мира и безопасности человечества, а также против общественной безопасности, за иные умышленные тяжкие и особо тяжкие преступления, за исключением случаев, когда имеется решение комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, созданной высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, о допуске к трудовой деятельности в сфере образования лиц, имевших судимость за совершение преступлений небольшой тяжести и преступлений средней тяжести против жизни и здоровья, свободы, чести и достоинства личности (за исключением незаконной госпитализации в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, и клеветы), семьи и несовершеннолетних, здоровья населения и общественной нравственности, основ конституционного строя и безопасности государства, мира и безопасности человечества, а также против общественной безопасности, и лиц, уголовное преследование в отношении которых по обвинению в совершении этих преступлений прекращено по нереабилитирующим основаниям». В разделе IV Конкурсной документации в качестве требований к содержанию, составу, оформлению и форме заявки на участие в конкурсе указаны справки об отсутствии судимости и (или) факта уголовного преследования у руководителя участника закупки и всех лиц, задействованных в оказании услуг с приложением списка работников и их должностей.

Указанное требование было внесено в документацию как «взвешенное» и всецело основано на действующем законодательстве и судебной практике.

МАОУ «Гимназия № 33» . Перми является общеобразовательным учреждением для обучающихся в возрасте от 5 лет (воскресная школа) до 18 лет.

Федеральным законом от 23.12.2010 № 387-ФЗ в Трудовой кодекс Российской Федерации введена статья 351.1. Ограничения на занятие трудовой деятельностью в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних.

Статья 351.1 ТК РФ имеет следующее содержание: к трудовой деятельности в сфере обра-зования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних не допускаются лица, имеющие или имевшие судимость, подвергающиеся или подвергавшиеся уголовному преследованию (за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено по реабилитирующим основаниям) за преступления против жизни и здоровья, свободы, чести и достоинства личности (за исключением незаконной госпитализации в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, и клеветы), половой неприкосновенности и половой свободы личности, против семьи и несовершеннолетних, здоровья населения и общественной нравственности, основ конституционного строя и безопасности государства, мира и безопасности человечества, а также против общественной безопасности, за иные умышленные тяжкие и особо тяжкие преступления, за исключением случаев, когда имеется решение комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, созданной высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, о допуске к трудовой деятельности в сфере образования лиц, имевших судимость за совершение преступлений небольшой тяжести и преступлений средней тяжести против жизни и здоровья, свободы, чести и достоинства личности (за исключением незаконной госпитализации в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, и клеветы), семьи и несовершеннолетних, здоровья населения и общественной нравственности, основ конституционного строя и безопасности государства, мира и безопасности человечества, а также против общественной безопасности, и лиц, уголовное преследование в отношении которых по обвинению в совершении этих преступлений прекращено по нереабилитирующим основаниям.

Статья 351.1 ТК РФ включена в главу 55 ТК РФ «Особенности регулирования труда других категорий работников».

Ограничения для лиц, занимающихся непосредственно педагогической деятельностью, установлены статьей 331 ТК РФ, входящей в главу 52 ТК РФ «Особенности регулирования труда педагогических работников».

Статья 331 ТК РФ, устанавливающая ограничения права на занятие педагогической деятельностью, включена в Трудовой кодекс с момента его принятия, то есть с 30.12.2001 г.

Таким образом, при введении в Трудовой кодекс статьи 351.1 законодатель ограничил возможность привлечения к трудовой деятельности в организациях, деятельность которых связана с несовершеннолетними, лиц, совершивших преступления.

Из конструкции правовой нормы ст.351.1 ТК РФ следует, что ограничение на занятие трудовой деятельностью сформулировано не в отношении конкретной трудовой функции, а по сфере деятельности, которая определяется по предмету деятельности и отраслевой принадлежности организации.

Так, в соответствии с действующим трудовым законодательством, требование об отсутствии судимости распространяется на всех лиц, работающих в учреждении (организации), если деятельность этого учреждения ориентирована на работу с несовершеннолетними.

Что касается сроков выдачи справок, то Административным регламентом министерства внутренних дел установлен предельный срок предоставления государственной услуги - в течении 30 календарных дней. При этом в регламент не вносились изменения с 2011 года. Однако в 2011 году справки об отсутствии судимости можно было получить только в информационном центре ГУВД и срок их выдачи действительно составлял месяц. В настоящее время справку об отсутствии судимости можно получить как непосредственно в Информационном центре ГУВД, так и в любом многофункциональном центре города, а так же через сайт государственных услуг. Срок выдачи справки через сайт государственных услуг составляет менее 2 недель.

Кроме того, раздел IV Конкурсной документации содержит так же обязательное требование к участникам «Опыт и деловая репутация»: Выполнение по муниципальному (государственному) контракту или договору за последние два года, предшествующие дате размещения извещения о проведении открытого конкурса услуги по физической охране здания общественного назначения, заключенному в рамках Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» или Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд". Срок по указанному договору должен быть не менее шести последовательных месяцев, цена не менее начальной (максимальной) цены договора, являющегося предметом настоящего конкурса.

Наличие опыта, соответствующего данному критерию свидетельствует о том, что справки об отсутствии судимости у заявителя уже имеются. Так как требование об отсутствии судимости напрямую прописано в Федеральном законе от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" и типовых положениях о закупках, товарах, работах, услуг заказчиков – автономных учреждений.

Кроме того, поясняем, что образовательные учреждения города Перми проводят закупки товаров, работ, услуг на регулярной основе и требование о предоставлении справок включается в документацию о закупке в обязательном порядке если исполнение договора связано с нахождением на территории учреждения посторонних лиц ежедневно. Соответственно и практика Пермского УФАС по срокам предоставления справок имеется. Жалобы участников по названным доводам комиссией Пермского УФАС признаны не обоснованы.